

**REFORMA
TRIBUTARIA
Y
DESARROLLO**

**ECO. JAIME CARRERA.
OBSERVATORIO DE LA
POLÍTICA FISCAL**

Oct. 2011

1. FUNCIÓN DEL GOBIERNO

**MEDIADOR JUSTO E IMPARCIAL
ENTRE ESTADO Y SOCIEDAD**

**ESTADO: REALIZAR CON
EFICIENCIA FUNCIONES
INTRÍNSECAS: SALUD,
EDUCACIÓN, BIENESTAR
SOCIAL, SEGURIDAD, JUSTICIA.**

2. FINES DE LA TRIBUTACIÓN

**ESTABILIDAD ECONÓMICA Y
FISCAL**

**CRECIMIENTO DE LA
ECONOMÍA**

REDISTRIBUCIÓN

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

TAMAÑO DEL SECTOR PÚBLICO

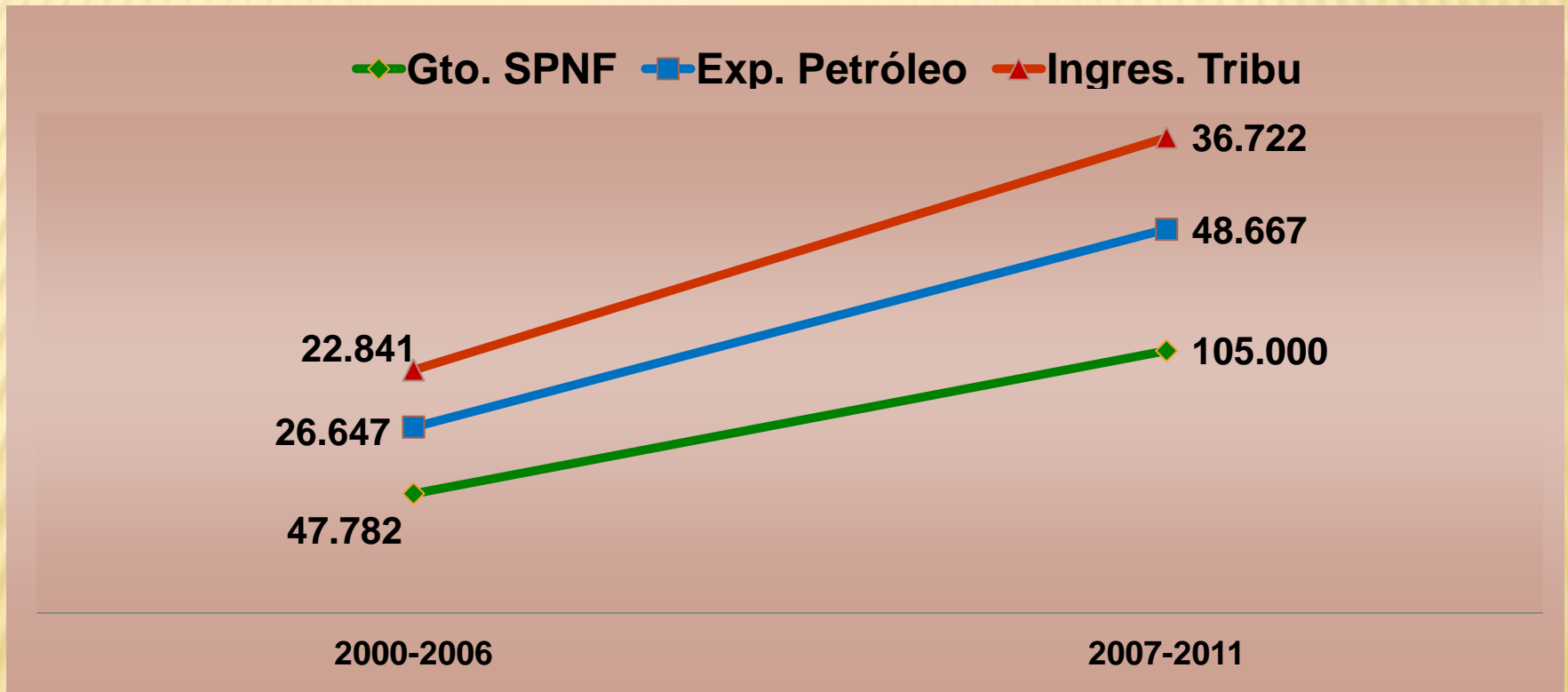
| GASTO PÚBLICO PAÍSES. | | |
|-----------------------|-----------|----------------------|
| PAÍSES | % PIB | |
| Inglaterra | 46 | Crisis, ajustes |
| Italia | 57 | Crisis, ajustes |
| Grecia | 49 | Crisis, ajustes |
| Portugal | 50 | Crisis, ajustes |
| EE UU | 41 | Crisis, ajustes |
| España | 45 | Crisis, ajustes |
| Chile | 25 | Progreso |
| China | 22 | Progreso |
| Colombia | 27 | Progreso |
| Corea del Sur | 21 | Progreso |
| Perú | 20 | Progreso |
| Singapur | 18 | Progreso |
| ECUADOR | 42 | Incertidumbre |

**TRIBUTACIÓN: ALTO COSTO
PARA SOSTENER ELEVADO
GASTO**

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

GASTO PÚBLICO DESPROPORCIONADO

Gasto público, ingresos tributarios, exportaciones petroleras.
\$Millones.

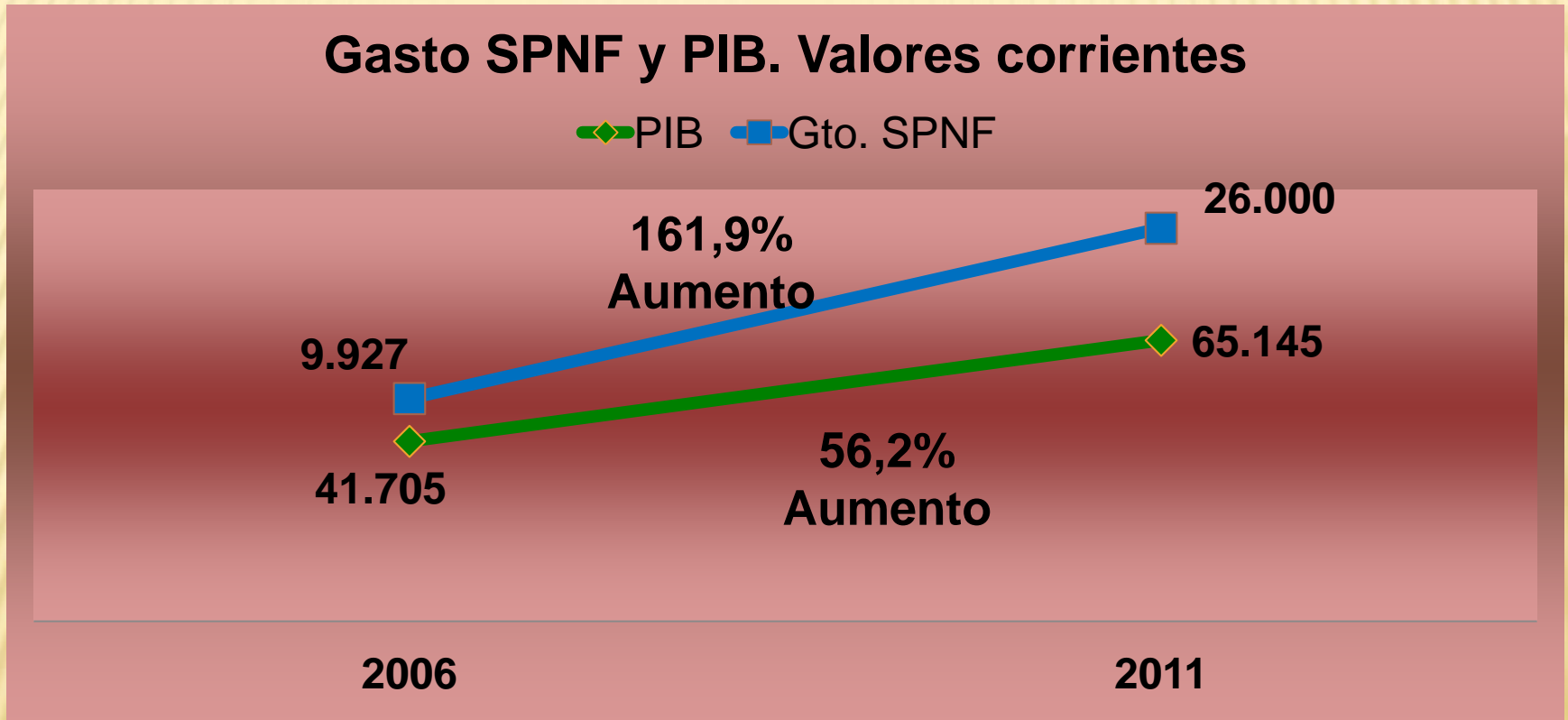


Fuente: Banco Central

**TRIBUTACIÓN DEBE CUBRIR
GASTO SOBREDIMENSIONAD
POR PETRÓLEO Y DEUDAS**

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

GASTO PÚBLICO DESPROPORCIONADO



Fuente: Banco Central. OPF.

**EN VALORES
CORRIENTES GASTO
CRECE MUY POR
ENCIMA DEL PIB**

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

GASTO PÚBLICO DESPROPORCIONADO

| INGRESOS ADICIONALES EN 2011. \$MILLONES | | | |
|--|---------------|---------------|--------------|
| | Inicial | a sep. 11 | Incremento |
| Ingresos petroleros Presupuesto | 3.240 | 4.191 | 951 |
| | En-sep.10 | En-sep.11 | |
| TOTAL INGRESOS | 12.032 | 14.475 | 2.443 |
| Impuesto a la renta | 1.964 | 2.498 | 534 |

**ANTE EXPANSIÓN ILIMITADA DE GASTO,
CUALQUIER INGRESO ES INSUFICIENTE**

**AHORRAR EN ABUNDANCIA PUDO EVITAR
CARGAS TRIBUTARIAS COSTOSAS PARA LA
SOCIEDAD**

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

EFFECTO DEL GASTO PÚBLICO EN EL SECTOR EXTERNO

GASTO PÚBLICO, IMPORTACIONES, BALANZA NO PETROLERA. \$MILLONES CORRIENTES.

| Año | Gto Público | Importación | Importación | Balan. Com |
|------|-------------|-------------|--------------|--------------|
| | SPNF* | petroleras | no petrolera | no Petrolera |
| 2000 | 3.889 | 255 | 3.212 | -605 |
| 2006 | 9.927 | 2.380 | 8.898 | -3.714 |
| 2007 | 12.554 | 2.578 | 10.328 | -4.336 |
| 2008 | 21.762 | 3.357 | 14.379 | -7.281 |
| 2009 | 20.610 | 2.338 | 11.758 | -4.860 |
| 2010 | 24.480 | 4.042 | 15.425 | -7.609 |
| 2011 | 26.000 | 4.223 | 17.240 | -8.821 |
| 2012 | 28.600 | 5.054 | 18.622 | -9.410 |

**TRIBUTACIÓN DEBE
CORREGIR DESEQUILIBRIO
EXTERNO GENERADO POR
GASTO PÚBLICO**

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

CRECIMIENTO DE EXPORTACIONES Y FLUJO DE CAPITALES



**TRIBUTACIÓN: CORREGIR
ALEJAMIENTO DE
CAPITALES POR
DESCONFIANZA Y
AUSENCIA DE POLÍTICAS
PARA INCREMENTAR
EXPORTACIONES**

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

TAMAÑO DEL SECTOR PÚBLICO

PIB PER CÁPITA Y GASTO PÚBLICO PER CÁPITA. 2010. DÓLARES

| País | PIB per cápita | Gto. Público per cápita |
|--------------------------------|----------------|-------------------------|
| Finlandia | 44.000 | 25.000 |
| Chile | 12.000 | 3.000 |
| Ecuador | 4.000 | 1.700 |
| Fuente: Foro Económico Mundial | | |

**TRIBUTACIÓN:
COADYUVAR A MAYOR
RENTA PER CÁPITA PARA
SOSTENER GASTO**

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

GASTO PÚBLICO ECUADOR CON PIB FINLANDIA Y CHILE 2010. \$ MILLONES



PARA QUE EL ESTADO GASTE MÁS DEBE HACER QUE PAÍS PRODUZCA MÁS.

MÁS GASTO SIN PRODUCCIÓN PRESIONA TRIBUTACIÓN Y DESTRUYE ECONOMÍA

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

PRESIÓN TRIBUTARIA

| Presión Tributaria Gobierno Central. 2009. | |
|---|-------------|
| Incluidas las contribuciones a la seguridad social. | |
| PAÍS | % PIB |
| Bolivia | 22,6 |
| Nicaragua | 22,2 |
| ECUADOR | 17,9 |
| Panamá | 17,0 |
| Chile | 16,1 |
| Perú | 15,2 |
| Colombia | 15,0 |
| El Salvador | 14,0 |
| Promedio América Latina | 17,7 |
| Fuente: CEPAL | |

**TRIBUTACIÓN POR
ENCIMA DE NIVEL DE
DESARROLLO**

3. TRIBUTACIÓN Y ESTABILIDAD ECONÓMICA Y FISCAL

PRESIÓN TRIBUTARIA

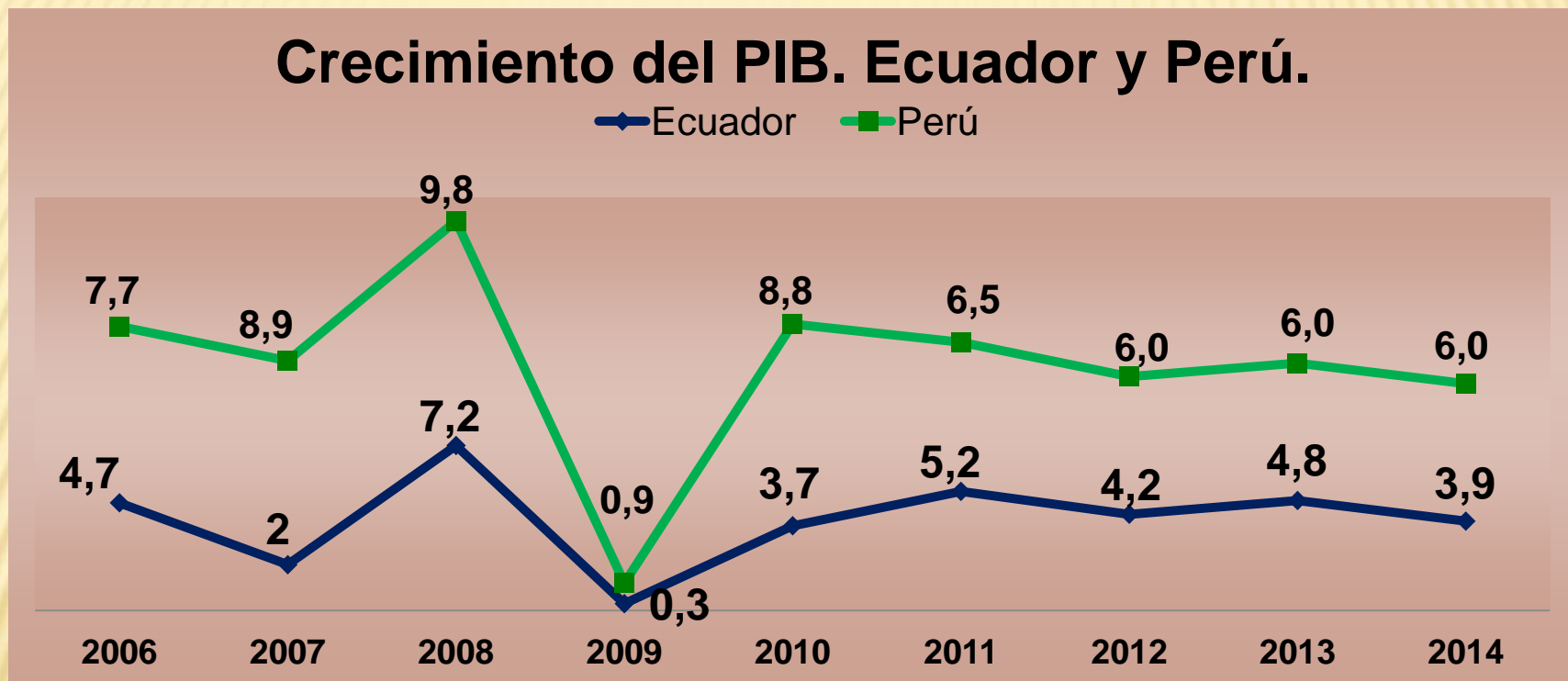
| TRIBUTACIÓN Y PRODUCCIÓN. 2010 | | |
|--------------------------------|----------------|----------------------|
| | PIB Total 2010 | Ingresos Tributarios |
| Ecuador con PIB de Finlandia | 624.000 | 84.000 |
| Ecuador con PIB de Chile | 170.000 | 23.000 |
| Ecuador con PIB de Ecuador | 58.000 | 7.800 |

Fuente: CEPAL. Foro Econ. Mundial. Banco Central. OPF.

**MÁS PRODUCCIÓN =
ABUNDANTES INGRESOS
TRIBUTARIOS**

4.- TRIBUTACIÓN Y CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA

CRECIMIENTO ECONÓMICO ELEVADO Y SOSTENIDO



Fuente: Banco Central. Ministerio Economía y Fin. Perú.

NIVEL DE TRIBUTACIÓN: ESENCIAL PARA IMPULSAR CRECIMIENTO SOSTENIDO

PARA TENER PIB DE FINLANDIA: CRECER 26 AÑOS AL 6 % PARA TENER PIB DE CHILE: CRECER 12 AÑOS AL 6 %

5. TRIBUTACIÓN Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y RIQUEZA

GASTOS SOCIALES Y SUBSIDIOS

Gasto en educación y salud año 2011

| Sector | \$Millones | % PIB |
|---------------------------|------------|-------|
| Educación | 2.511 | 3,8 |
| Salud | 1.652 | 2,5 |
| SUBSIDIOS, COMBUST, BONOS | 6.500 | 10,0 |
| Pago sueldos públicos. | 7.500 | 11,5 |
| Ingresos IVA y renta | 7.042 | 10,8 |

TRIBUTACIÓN ES INSUFICIENTE PARA REDISTRIBUCIÓN. ADEMÁS NO SE ACOMPAÑA DE EFICIENCIA DEL ESTADO.

5. TRIBUTACIÓN Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y RIQUEZA

GASTO ANUAL EN EDUCACIÓN Y SALUD 2010.

| País | Educación | | | Salud | | |
|----------------|------------|--------------|---------------|------------|--------------|---------------|
| | % PIB | \$Millones | Per cápita \$ | % PIB | \$Millones | Per cápita \$ |
| Finlandia | 5,9 | 14.000 | 2.641 | 6,1 | 14.500 | 2.735 |
| Chile | 4,5 | 7.200 | 421 | 3,5 | 5.600 | 327 |
| ECUADOR | 3,7 | 2.200 | 155 | 2,0 | 1.153 | 81 |

Fuente: UNDP. Foro Económico Mundial.

5. TRIBUTACIÓN Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y RIQUEZA

| ALGUNOS INDICADORES | |
|----------------------------------|---------|
| Gasto público 2007-2011. \$Mill | 105.000 |
| Ingresos tribu. 2007-2011. \$Mil | 36.722 |
| Desempleo urbano-rural. Dic-07 | 5% |
| Desempleo urbano-rural. Jun.11 | 5% |
| Subempleo urban-rural. Jun. 08 | 59% |
| Subempleo urban-rural. Jun. 11 | 57% |
| Pobreza urbano-rural. Dic. 06 | 37.6% |
| Pobreza urbano-rural. Dic. 10 | 32.7% |
| Ingreso per cápita 2010. Dólares | 4.000 |

6. MEDIDAS TRIBUTARIAS: EFECTOS

- **AUMENTOS DE PRECIOS**
- **ALEJAMIENTO DE CAPITALS E INVERSIONES.**
- **AFECTACIÓN AL CONSUMIDOR**
- **MENOS COMPETITIVIDAD DE EMPRESAS**
- **DESEMPLEO**
- **MENOR CRECIMIENTO**
- **INCERTIDUMBRE**

7. LEGITIMIDAD TRIBUTARIA

LEGITIMIDAD TRIBUTARIA SE PIERDE CUANDO:

- CARGA TRIBUTARIA ES EXCESIVA Y ESTÁ POR ENCIMA DE NIVEL DE DESARROLLO.**
- MEDIANTE TRIBUTOS SE PRETENDE CORREGIR ERRORES DE POLÍTICA ECONÓMICA.**
- NO EXISTE TRANSPARENCIA EN USO DE FONDOS PÚBLICOS.**
- ESTADO ES INEFICIENTE EN USO DE RECURSOS PÚBLICOS.**
- SUCESIVOS CAMBIOS TRIBUTARIOS CREAN INCERTIDUMBRE.**
- REDISTRIBUCIÓN ES INADECUADA.**
- CONTRIBUYENTE NO PERCIBE BENEFICIOS A CAMBIO DE SU APOORTE AL ESTADO**

8. LOS FINES TRIBUTARIOS Y OTRA VISIÓN DEL DESARROLLO

EL DESARROLLO DEL PAÍS NO REQUIERE MÁS TRIBUTOS, SÍ:

- CRECIMIENTO ELEVADO Y SOSTENIDO.**
- EXPORTAR EN ABUNDANCIA CON VALOR AGREGADO.**
- ATRAER CUANTIOSAS INVERSIONES INTERNAS Y EXTERNAS.**
- CONTENER EL GASTO PÚBLICO.**
- SOSTENER EL CRECIMIENTO EN LA INVERSIÓN PRIVADA.**
- MEJORAR LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD.**
- HACER DE CADA CIUDADANO ACCIONISTA DE LA GLOBALIZACIÓN.**
- GENERAR CONFIANZA EN EL LARGO PLAZO PARA INVERTIR Y CREAR RIQUEZA.**
- UN ENTORNO DE LIBERTADES ECONÓMICAS, POLÍTICAS, CIVILES, INDIVIDUALES**